

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«29» апреля 2015 г.

№ 54 - 113/АБ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.04.2015 Время 17:05
№782171-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
- 1) Текст законопроекта на 2л. в 1 экз.
 - 2) Пояснительная записка на 3л. в 1 экз.
 - 3) Перечень законов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1л. в 1 экз.
 - 4) Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
 - 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

Член Совета Федерации

А.В. Беляков

Вносится членом
Совета Федерации
А.В. Беляковым

проект № 782171-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 6 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 23, ст. 2102; 2004, № 52 (часть 1), ст. 5267) следующие изменения:

1) в подпункте 1 пункта 3:

а) слова «не позднее чем в месячный срок» заменить словами «не позднее десятидневного срока»;

б) дополнить предложением третьим следующего содержания:

«Невыполнение запроса адвоката влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. »;

2) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«Отказ в предоставлении адвокату запрошенных сведений субъектами, указанными в пункте 3 настоящей статьи, может осуществляться на следующих основаниях:

1) субъект, получивший запрос адвоката, не располагает запрошенной информацией;

2) запрос адвоката составлен с нарушением требований к порядку оформления и направления запроса адвоката, определенного федеральным органом юстиции;

3) запрошенная информация отнесена к сведениям, составляющим государственную тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в статью 5.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №1, ст.1; 2010, № 23, ст. 2790) следующие изменения:

1) дополнить частями второй и третьей следующего содержания:

«2. Непредставление или несвоевременное представление адвокату сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для оказания квалифицированной юридической помощи, а равно представление адвокату таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до одного года; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

2) абзац первый считать частью первой.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях усиления роли профессионального сообщества адвокатов, установления дополнительных гарантий деятельности адвоката, оптимизации их взаимодействия с органами государственной власти.

В настоящее время Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» устанавливается, что адвокаты имеют право с целью оказания юридической помощи своим клиентам запрашивать информацию в органах государственной власти и местного самоуправления, в общественных объединениях и иных организациях. Адресаты обязаны выдавать адвокатам необходимые справки, характеристики и иные документы не позднее чем через месяц после получения запроса.

Между тем, согласно данным статистики, 97% из 500 опрошенных адвокатов указали, что в своей профессиональной практике они сталкивались с различными затруднениями при реализации права на запрос сведений, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи по уголовным делам. Нарушения прав адвокатов и их подзащитных выражались в длительном (более 1 месяца) непредставлении информации (65%), в письменном отказе в представлении информации (20%), в отсутствии ответа на запрос вообще (15%). По мнению респондентов, такая практика сложилась по причине отсутствия в российском законодательстве ответственности адресатов за отказ от представления ответа на адвокатский запрос, равно как за несоблюдение срока представления ответа или представление заведомо ложной информации.

По сути, в настоящее время адвокаты имеют возможность исследовать и анализировать лишь те доказательства, которые им предоставляются следствием, поскольку сторона обвинения изначально обладает значительными преимуществами в вопросе сбора доказательств. В частности, ч. 2 ст. 7 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» устанавливает, что требования (запросы, поручения) сотрудника Следственного комитета, предъявленные (направленные, данные) при проверке сообщения о преступлении, проведении предварительного расследования или осуществлении других полномочий, обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными и иными лицами незамедлительно или в указанный в требовании (запросе, поручении) срок. Согласно сформировавшейся практике следователи устанавливают десятидневный срок для выполнения своих поручений. В то же время адвокаты месяцами не могут получить ответов на направленные ими запросы.

Между тем, в США, Великобритании, Франции адвокаты обладают широкими правами по истребованию доказательств, включая право на проведение собственного адвокатского расследования. В законодательстве ряда зарубежных стран запрос адвоката по статусу приравнивается к запросу судьи, а его игнорирование предусматривает административную и уголовную ответственность. К примеру, статья 523 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01.2001 N 155-II предусматривает административную ответственность за воспрепятствование должностным лицом осуществлению законной деятельности адвоката, либо коллегии адвокатов, юридической консультации, адвокатской конторы, выразившееся в непредставлении, либо отказе от представления в установленные законодательством сроки по письменному запросу необходимых документов, материалов или сведений, требуемых для осуществления их профессиональных обязанностей, если эти действия не имеют признаков

уголовно наказуемого деяния, а также наложение штрафа в размере до 20 месячных расчетных показателей.

На основании изложенного настоящим проектом федерального закона предлагается сократить срок представления ответа на запрос адвоката до 10 дней, а также установить административную ответственность за непредставление или несвоевременное представление адвокату сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для оказания квалифицированной юридической помощи, а равно представление адвокату таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

По мнению авторов законопроекта, установление дополнительных гарантий профессиональной деятельности адвоката позволит обеспечить действенную реализацию конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием данного Федерального закона не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской
деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

